

『参考資料』

避難確保計画

日本福祉大学 福祉経営学部

教授 綿 祐二

(社会福祉法人睦月会 理事長)



Nihon Fukushi University

水防法・土砂災害防止法の改正

～要配慮者利用施設における円滑かつ迅速な避難のために～

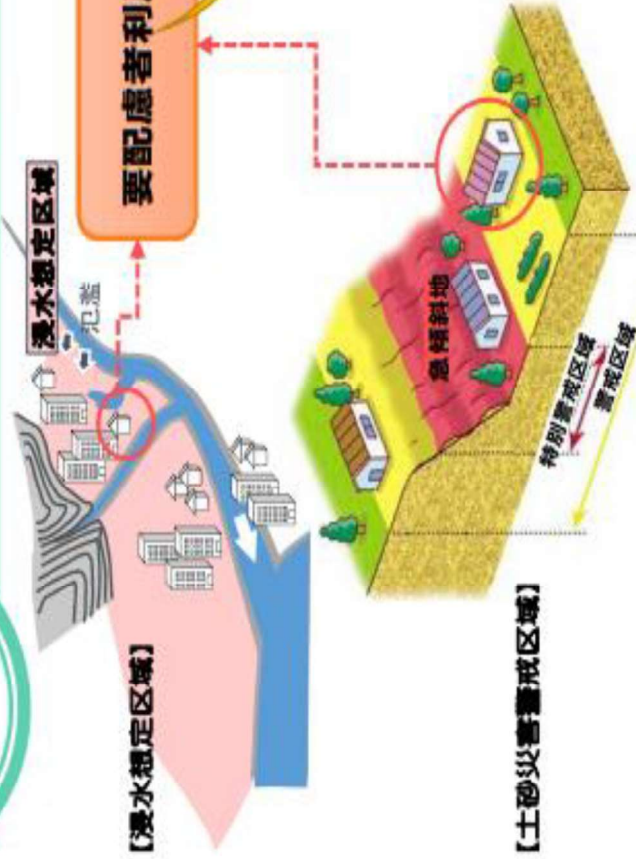
※ 土砂災害防止法の正式名称：土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律

「水防法等の一部を改正する法律（平成29年法律第31号）」の施行により、要配慮者利用施設の避難体制の強化を図るため『水防法』及び『土砂災害防止法』が平成29年6月19日に改正されました。

ポイント！

浸水想定区域や土砂災害警戒区域内の要配慮者利用施設※の管理者等は、**避難確保計画**の作成・**避難訓練**の実施が**義務**となります。

※ 市町村地域防災計画にその名称及び所在地が定められた施設が対象です。



社会福祉施設、学校、医療施設その他の主として防災上の配慮を要する者が利用する施設

【市町村】市町村地域防災計画の作成

（社会福祉施設）

- ・老人福祉施設
- ・有料老人ホーム
- ・認知症対応型老人共同生活援助事業の用に供する施設
- ・身体障害者社会参加支援施設
- ・障害者支援施設
- ・地域活動支援センター
- ・福祉ホーム
- ・障害福祉サービス事業の用に供する施設
- ・児童福祉施設
- ・児童福祉所
- ・児童自立生活援助事業の用に供する施設
- ・児童発達健全育成事業の用に供する施設
- ・子育て短期支援事業の用に供する施設
- ・一時預かり事業の用に供する施設
- ・児童相談所
- ・母子・父子福祉施設
- ・母子健康包括支援センター 等

（学校）

- ・幼稚園
- ・小学校
- ・中学校
- ・義務教育学校
- ・高等学校
- ・中等教育学校
- ・特別支援学校
- ・高等専門学校
- ・専修学校（高等課程を置くもの） 等

（医療施設）

- ・病院
- ・診療所
- ・助産所 等

例えば

これら施設の名称及び所在地

➤ 地域全体の警戒避難体制の充実を図るためにも、都道府県はこれら区域の指定、市町村は地域防災計画への位置付けについて、確実に進めていくことが重要です。

避難確保計画作成の支援

□「避難確保計画」は、水害や土砂災害が発生するおそれがある場合における利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な次の事項を定めた計画

- 防災体制 ➤ 避難誘導 ➤ 施設の整備
- 防災教育及び訓練の実施
- 自衛水防組織の業務（※水防法に基づき自衛水防組織を置く場合）
- そのほか利用者の円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な措置 に関する事項

避難確保計画作成の支援

□避難確保計画が実効性あるものとするためには、施設管理者等が主体的に作成する

□市町村は、要配慮者利用施設を新たに大田区地域防災計画に位置付ける際には、施設管理者等に対して、**水害や土砂災害の危険性を説明する**

□福祉施設側の**防災意識の向上**

国土交通省避難確保計画ひな形 +α



- 計画の目的
- 計画の報告
- 計画の適用範囲
- 施設周辺の避難地図
- 防災体制
- 情報収集・伝達
- 避難誘導
- 避難の確保を図るための施設の整備
- 防災教育及び訓練の実施
- 自衛水防組織の業務に関する事項



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



- 防災教育及び訓練の年間計画
- 施設利用者緊急連絡先一覧表
- 緊急連絡網
- 外部機関等への緊急連絡先一覧表
- 対応別避難誘導方法一覧表
- 防災体制一覧表



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



3 計画の適用範囲

この計画は、本施設に勤務又は利用する全ての者に適用するものとする。

【施設の状況】

昼間・夜間		人数	
利用者	施設職員	利用者	休日
昼間	昼間	休日	施設職員
夜間	夜間	休日	休日
名	名	名	名
名	名	名	名

□通所と入所の事業形態別

⇒外部にいる場合の把握の工夫

⇒送迎時の人数把握(状況把握をどうするか)

⇒安全は、どちらかの判断(施設・自宅)



国土交通省避難確保計画ひな形 +α

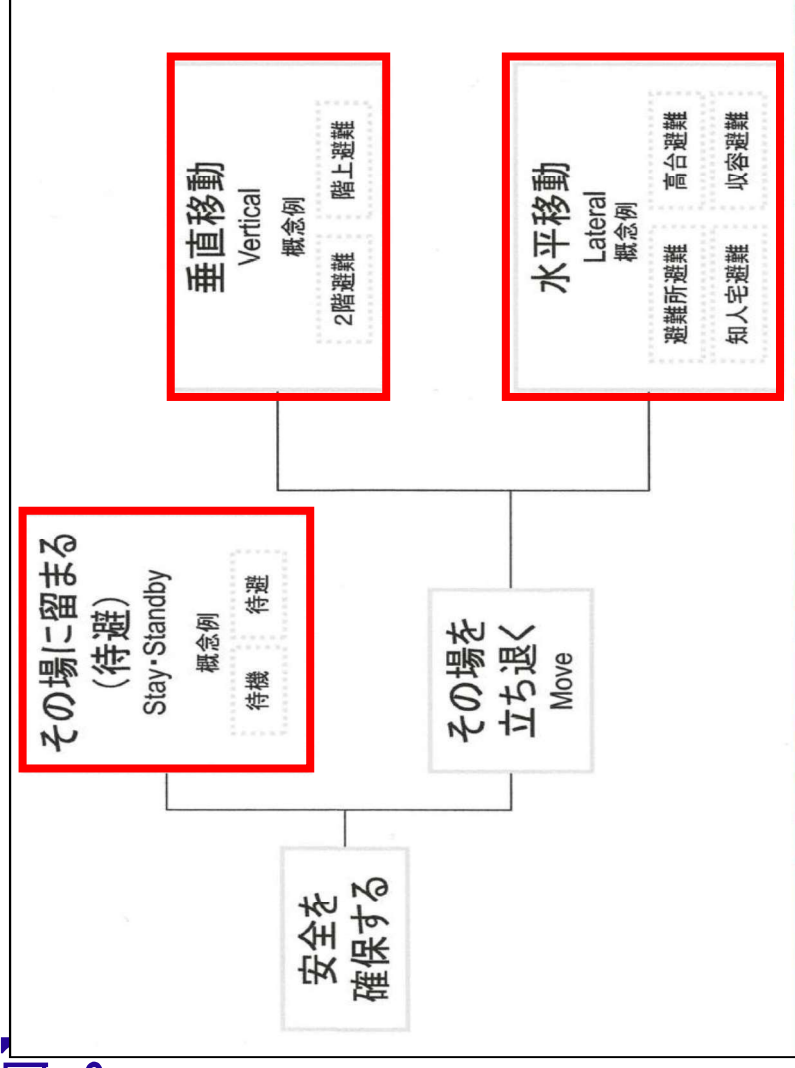


【施設周辺の避難経路図】

洪水時の避難場所は、洪水ハザードマップの想定浸水域および浸水深から、以下の場所とする。

□【施設周辺の避難経路図】

⇒ 垂直避難？ 平行避難？



内閣府HPより



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



□【施設周辺の避難経路図】

⇒ 垂直避難？ 平行避難？



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



□【施設周辺の避難経路図】

安全確保 行動	避難場所の例		説明
	屋内	屋外	
待避	自宅などの 居場所	安全を確保 できる場所	自宅などの居場所や安全を確保でき る場所に留まること
垂直移動	自宅の2階、 居住建物 の高層階		切迫した状況において、屋内の2階 以上に避難すること
水平移動 (一時的)	避難所 知人宅など	公園・広場 高台・高所	その場を立ち退き、近隣の少しでも安 全な場所に一時的に避難すること
水平移動 (長期的)	避難所 知人宅など		住居地と異なる場所での生活を前提 とし、指定避難所などに長期間避難 をすること

□家族も被災 □家族とどのように会うか

□要援助者の状態像に適しているのは？ 移動・バイタル維持・薬・医療行為



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



□防災体制

⇒利用者状態像によって

判断時期が変わる

⇒利用者状態像によって

対応要員(職種)が変わる

【防災体制確立の判断時期及び役割分担】

体制確立の判断時期	体制	活動内容	対応要員
	注意体制確立		
	警戒体制確立		
	非常体制確立		



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



□避難誘導

⇒利用者への伝達法

⇒移動の障害

(知的障害や認知症など)

□屋内安全環境への対応

⇒カームダウンの空間を

どう確保するか

⇒音、におい、照明など

	名称	移動距離	移動手段		
避難場所		(a) m	<table border="1"> <tr> <td>口使用</td> <td>口直下 (a) 合</td> </tr> </table>	口使用	口直下 (a) 合
口使用	口直下 (a) 合				
屋内安全確保					



国土交通省避難確保計画ひな形 +α



□避難の確保を図るための

施設の整備防災体制

⇒医療用電源の確保

⇒移動手段の原資

⇒コロナ対応備蓄

⇒各状態像への対応

⇒食形態への対応

⇒電池式ミキサー

⇒その他

	備蓄品
情報収集・伝達	<input type="checkbox"/> テレビ <input type="checkbox"/> ラジオ <input type="checkbox"/> タブレット <input type="checkbox"/> ファックス <input type="checkbox"/> 携帯電話 <input type="checkbox"/> 懐中電灯 <input type="checkbox"/> 電池 <input type="checkbox"/> 携帯電話用バッテリー
避難誘導	<input type="checkbox"/> 名簿（従業員、施設利用者） <input type="checkbox"/> 案内旗 <input type="checkbox"/> タブレット <input type="checkbox"/> 携帯電話 <input type="checkbox"/> 懐中電灯 <input type="checkbox"/> 携帯用拡声器 <input type="checkbox"/> 電池式照明器具 <input type="checkbox"/> 電池 <input type="checkbox"/> 携帯電話用バッテリー <input type="checkbox"/> ライトジャケット <input type="checkbox"/> 蛍光塗料
施設内の一時避難	<input type="checkbox"/> 水（1人あたり__L） <input type="checkbox"/> 食料（1人あたり__食分） <input type="checkbox"/> 寝具 <input type="checkbox"/> 防寒具
高齢者	<input type="checkbox"/> おむつ・おしりふき
障害者	<input type="checkbox"/> 常備薬
乳幼児	<input type="checkbox"/> おむつ・おしりふき <input type="checkbox"/> おやつ <input type="checkbox"/> おんぶひも
その他	<input type="checkbox"/> ウェットティッシュ <input type="checkbox"/> ゴミ袋 <input type="checkbox"/> タオル <input type="checkbox"/> （ ）



最後に...災害時の福祉施設...

1. 福祉の仕事の使命;エッセンシャルワーカーとして
2. 支える仕事とは
3. 利用者・職員を守るリスクマネジメント
4. 優先順位...
5. 災害時だから、つながる大切さを... 常日頃から...

- ① 目指すものが一致する強さ
- ② 柔軟な勤務体制
- ③ もともと、感染症対策等の各種防止策がある
- ④ 働き方改革
- ⑤ 新しい生活様式(200M、クラウド、フェアキャスト...)
- ⑥ ニーズがなくならない