

**令和3年度
新宿中央公園芝生広場における交流拠点施設整備
事業に係る事業評価結果**

令和4年11月
新宿区

目 次

1	事業評価の目的	P 1
2	評価対象施設の概要	P 2
3	評価の概要	P 3
4	評価結果	
(1)	評価点	P 4
(2)	各評価項目に関する評価結果と所見	
ア	認定公募設置等計画に記載している目標・提案等の達成状況等	P 5
イ	基本協定に基づく安全対策、維持管理、法令遵守の状況	P 6
ウ	その他交流拠点施設に関する事項	P 6
(3)	総合評価	P 6

参考資料

- 1 新宿中央公園芝生広場における交流拠点施設整備事業に係る事業評価に関する要綱
- 2 委員評価シート

1 事業評価の目的

新宿中央公園は、新宿区立公園で最大の広さがあり、東京を象徴する高層ビル群の中のオアシスとなっています。かつて淀橋浄水場だった場所に、昭和43年に都立公園として開園し、昭和50年に東京都から移管され現在に至っています。

平成29年、都市公園法が改正され、民間資金を活用し飲食店等の設置や、その収益による園路、広場等の整備・改修を一体的に行う公募設置管理制度（Park-PFI）が創設されました。区では、新宿中央公園の魅力向上を図ることで、街の魅力を高め、さらに新宿区全体の魅力や価値を高めていくため、平成29年9月に、公園づくりの基本的な計画となる「新宿中央公園魅力向上推進プラン」を策定しました。本プランの施策の一つとして、都市公園に民間の優良な投資を誘導し、公園管理者の財政負担を軽減しつつ、都市公園の質の向上、公園利用者の利便の向上を図るため、新宿中央公園においてPark-PFI制度を活用していくこととしました。

平成30年9月、公園の魅力を向上させ、周辺地域が活性化する起爆剤となる施設を導入することを目的とし、民間事業者のアイデア、ノウハウの公募を行い、審査の結果、カフェ、レストラン、アウトドアフィットネスクラブを設置する計画を提案した㈱新都市ライフホールディングスを事業者として選定しました。令和2年7月16日、開放的な空間で食事やフィットネスが楽しめ、公園の新たな賑わいを創出する交流拠点施設がオープンしました。事業者との協定期間は平成30年度から令和20年度までの20年間とし、事業者が行う整備・管理運営については区と事業者が締結した基本協定書によることとしています。区では、事業者が行った令和3年度の事業の内容について、認定した公募設置等計画や基本協定書に基づき、適正であったかを検証し、今後の事業改善・新たな展開に反映してもらうため、事業評価を実施しました。

2 評価対象施設の概要

- (1) 施設名称
SHUKNOVA (シュクノバ)
- (2) 所在地
新宿区西新宿二丁目11番5号
- (3) 敷地面積
1,358㎡
- (4) 公募対象公園施設の水平投影面積
560㎡
- (5) 開設年月日
令和2年7月16日
- (6) 主な施設
 - ア 公募対象公園施設
カフェ、レストラン、アウトドアフィットネスクラブ
床面積合計 760㎡
 - イ 特定公園施設
えんがわテラス、みはらしテラス、防災倉庫、昇降機・ホール、階段
対象面積の合計 1,015㎡
- (7) 事業者
住所 東京都新宿区西新宿六丁目8番1号
名称 株式会社新都市ライフホールディングス
- (8) 協定期間
平成31年3月28日から令和21年3月31日まで(20年間)
- (9) 土地の使用料
2,220円/㎡・月

3 評価の概要

評価は、「新宿中央公園芝生広場における交流拠点施設整備事業に係る事業評価に関する要綱」に基づき行いました。

(1) 開催日時

令和4年8月31日(水) 午後2時から4時まで

(2) 開催場所

本庁舎6階 第4委員会室

(3) 評価委員会

ア 名称

新宿中央公園交流拠点施設整備事業評価委員会

イ 構成

外部有識者委員1名、内部委員4名

ウ 評価委員

委員長 星 卓志 (工学院大学建築学部教授)

委員 高橋 仁 (総合政策部行政管理課長)

委員 瀬沼 宏樹 (地域振興部角筈特別出張所長)

委員 依田 治朗 (みどり土木部土木管理課長)

委員 小谷 武彦 (みどり土木部みどり公園課長)

(4) 当日出席者

4名(欠席:高橋委員)

(5) 評価の対象年度

令和3年度

(6) 評価の項目

ア 認定公募設置等計画に記載している目標・提案等の達成状況等

イ 基本協定に基づく安全対策、維持管理、法令遵守の状況

ウ その他交流拠点施設に関する事項

(7) 評価の方法

評価委員会は、事業者から提出された令和3年度事業報告書等及び事業者へのヒアリングにより、評価を行いました。

4 評価結果

(1) 評価点

評価の項目		評価点
認定公募設置等計画	1 交流を生む場づくり等に関する事項	2.0
	2 集客数の達成に関する事項	2.0
	3 イベントの実施に関する事項	2.8
	4 地域貢献の実施等に関する事項	2.0
	5 災害対策の実施等に関する事項	2.0
	6 指定管理者、地域住民との連携に関する事項	2.3
	7 収支に関する事項	2.0
基本協定	1 安全対策の実施状況	2.3
	2 特定公園施設、公募対象公園施設の維持管理状況	2.0
	3 法令の遵守状況	2.0
その他	1 新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の実施状況	2.3
総合評価		2.3
全体評価		2 相当

● 各評価点の説明

- 4 優良 : 計画以上であり、かつ特に評価できる点がある。引き続き実施することを期待する。
- 3 良 : 計画以上である。引き続き実施することを期待する。
- 2 相当 : 計画どおりである。更なるアイデア等の導入を期待する。
- 1 課題あり : 計画未満である。改善を期待する。

● **項目別評価、総合評価に係る評価点の算出方法等**

項目別評価及び総合評価は、各委員の評価点の平均としました。

● **全体評価の算出方法等**

総合評価の点数を以下の基準により振り分け、区が決定しました。

【総合評価点】	【全体評価】
3.5以上	→ 4 優良
2.5以上 3.5未満	→ 3 良
1.5以上 2.5未満	→ 2 適当
1.0以上 1.5未満	→ 1 課題あり

(2) **各評価項目に関する評価結果と所見**

ア 認定公募設置等計画に記載している目標・提案等の達成状況等

1) 「交流を生む場づくり等に関する事項」について

「世界中から訪れる人々の国境を越えた交流を生む^{※1}ボーダーレス、^{※2}シームレスな場づくり」や「外国人をはじめとする観光客のガイドとなるような地域イベント・体験イベントの情報、地域の史跡・名所・食の情報等を伝えるコーナーの設置」を実施したか、また、その実施結果や効果はどのようなものかについて評価を行いました。

※1 ボーダーレス：「境界が無い」「国境が無い」の意味

※2 シームレス：「継ぎ目がない」「機能やサービスが連携していて利用者にとって快適な状態」の意味

【評価の結果と所見】

交流を生む場づくり等に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

ペット連れの来園者向けにリードフックを設置している点やフリーWi-Fi設備を導入している点など誰もが自由に快適に利用できる空間として特定公園施設を開放するとともに、フィンランド発祥のスポーツである「モルック^{※3}」の体験会の実施などイベント実施の際に、海外文化と触れ合える内容のものも開催されており、「ボーダーレス、シームレスな場づくり」を意識した催し物となっています。

また、新宿観光振興協会が発行する「新宿観光マップ」や地域情報誌「新宿プラス」などを配置した地域の観光資料コーナーも活用できており、地域情報の周知に努めていると考えます。

※3 モルック：「モルック」という棒を投げ、木製のピンを倒して得点を競うスポーツ

2) 「集客数の達成に関する事項」について

出店時の目標であった「レストランの集客数 14 万 7 千人」「カフェの集客数 15 万人」「パークスポーツクラブの集客数 4 万 2 千人」の達成状況について、また前年度の集客数と比較してどうであったかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

集客数の達成に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

レストランにおいては、コロナ禍による酒類提供の制限や、時短要請もあり、目標の 14 万 7 千人に対し、実績は 11 万 5 千人で目標数値を達成できませんでしたが、モーニングやランチタイムでの集客が良好で、園内の緑を活かしテイクアウトの実績をさらに増やす工夫や、今後のディナータイムの売上に期待します。

カフェは、目標の 15 万人に対し、実績は 23 万 2 千人で目標数値を大きく上回りました。コロナ禍においても、商品を片手に持って移動できる気軽なテイクアウト等を活用することにより、目標の 1.3 倍の集客を達成しています。更なる公園の魅力向上に貢献されることを期待します。

パークスポーツクラブは、コロナによる時短要請・在宅勤務者の増加もあり、目標の 4 万 2 千人に対し、実績は 2 万 4 千人で目標数値を達成できませんでした。一方で、キッズ向けのアウトドアスクールやボルダリングスクールは好評であったことから、今後も子どもの健全な発達や好奇心を伸ばすプログラムの実施や、公園に立ち寄るオフィスワーカー等が入会する工夫など、ウィズコロナでも可能な新たなメニューの検討等に期待します。

3) 「イベントの実施に関する事項」について

「人と人が心を通わせるきっかけとなる定期的なイベント」を実施したか、また、その実施結果や効果はどのようなものかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

イベントの実施に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

芝生広場での人気インストラクターによるヨガイベントや日々の暮らしを少し豊かにする食品や雑貨のマルシェ（市場）の開催、また、イベント時に絵本等を自由にアウトドアリーディングするブックレストや 12 月から 3 月にかけてつらら状のイルミネーションをシュクノバに設置するなど、コロナ禍にあって、人と人が心を通わせるきっかけとなる効果的なイベントを実施し、多くの人を集客できたことは評価できると考えます。今後も状況を見ながら、四季に合わせた小規模なイベントや指定管理者と共同で行う公園全体を活かしたイベント実施を検討して欲しいと考えています。

4) 「地域貢献の実施等に関する事項」について

「カフェ店舗の提案である『地域を元気にするための活動』」、「レストラン店舗の提案である『災害時の対応』」、「パークスポーツクラブの提案である『公園の魅力や来園者数の向上』『公園のイメージ向上』」をどのように実施したか、また、その実施結果や効果はどのようなものかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

地域貢献の実施等に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

「地域を元気にするための活動」として、コーヒーを通じて地域の人と人をつなぐテイastingパーティーやお子様連れのキッズパーティーを企画していましたが、コロナ禍の状況を考慮し開催できませんでしたが、店舗内の灯りを落として夏の夜景を楽しむイベントを実施しており、今後も更なるイベント開催に期待します。

また、災害対応について、店舗の開放や炊き出しなど有事における店舗スタッフの連携はできていると考えますが、もう一步進んだシミュレーションや近隣住民と連携した訓練の実施も今後の検討を要望します。

パークスポーツクラブにおいては、施設内のロッカーやシャワールームを活用して公園内においてパークフィットネスやノルディックウォーキングをはじめ、公園内のランニングステーションとして活用して公園の魅力やイメージを向上させました。引き続き、現在の取組みを周知し、公園を活用したプログラムを工夫して開催して欲しいと考えています。

5) 「災害対策の実施等に関する事項」について

防災施設の点検や防災訓練による避難通路の確認、AED 訓練や消火器訓練の実施、大規模災害時について関係者との準備を実施したかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

災害対策の実施等に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

年2回の訓練を実施し、防災設備の使用方法を確認するとともに新宿中央公園が広域避難場所に指定されていることを踏まえ、災害時における携帯電話用の充電設備として、充電用のケーブル等を準備していました。引き続き、施設保守や訓練を実施するとともに、大規模災害時に向けて、関係者との連携を深めていただきたいと考えています。

6) 「指定管理者、地域住民との連携に関する事項」について

「指定管理者と連携し園内の放置自転車やゴミの定期的な見回りや回収」「植栽の維持管理を地域ボランティアから協力して頂く等の地域を巻き込んだ公園環境づくり」をどのように実施したか、また、その実施結果、効果はどのようなものかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

指定管理者、地域住民との連携に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

区、指定管理者との定期的な会議により放置物件の情報共有を行った上で施設巡回や巡回警備を行うなど、放置自転車・ごみ等の対応について、指定管理者と連携がよく取れていました。地域を巻き込んだ公園づくりについては、区主催による区民を対象としたみどりの講座の会場として利用いただくことはありましたが、コロナ禍により、地域ボランティアとの調整が進まなかったことはやむを得ないと考えます。

7) 「収支に関する事項」について

評価対象年度の収支は、収支計画書と比較してどうであったかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

収支に関する事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

新型コロナウイルス感染症の影響により、客数が想定まで届かなかったことやイベント計画に費やす人件費が増加したことにより、収支上はマイナスとなりました。コロナ禍で売上が伸びなかったことは、やむを得ない状況と考えます。

また、Park-PFIの新しい事例として、学生の研究や講演依頼への対応等の、収益性は低いが必要のある事業への取組にも協力し、好ましい取り組み姿勢だと考えます。一方で、より効率的・効果的な方法の検討が必要だと考えます。

イ 基本協定に基づく安全対策、維持管理、法令遵守の状況

1) 「安全対策の実施状況」について

「事故が発生した場合、直ちに利用者の安全を確保するとともに、事故拡大防止対策を講じるなど、適切で速やかな対応を行い、その経過を区に報告し、区の指示に従う」ことを適切に実施したかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

安全対策の実施状況の事項については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

令和3年4月に施設の手すりに足を挟む事故が発生したが、事故に対して、救急車の手配や区への報告、隙間をふさぐなど迅速かつ適切な対応を行い、冬季には事前に階段部へ融雪剤を散布するなど事故防止対策にも努め、安全対策の実施について高く評価できます。

2) 「特定公園施設、公募対象公園施設の維持管理状況」について

「特定公園施設維持管理計画書」に記載した年間維持管理計画を適切に実施し、安全確保に努めたかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

特定公園施設、公募対象公園施設の維持管理状況については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

施設の点検や清掃をはじめとしたメンテナンスを実施し、適正に維持管理を行うとともに、コロナに関わる要請、事故に対する対応などについて、臨機応変に行っていると考えます。

3) 「法令の遵守状況」について

「民間事業者の自己の業務従事者、委託先、その他関係者が関係法令を遵守をしているか」を確認及び把握し、適切に遵守させたかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

法令の遵守状況については、公募設置等計画及び基本協定書に基づいて適正に行われていると評価します。

社内規定をはじめ施設賃借人に対しても日頃から定期的な打ち合わせやコミュニケーションをとり、法令への抵触が起きないように関連法令を適切に遵守していると考えます。

ウ その他交流拠点施設に関する事項

その他交流拠点施設に関する事項として、令和2年の事業評価に引き続き、今回の評価でも、「新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の実施状況」について、評価の項目を設けました。

1) 「新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の実施状況」について

国、東京都、区からの要請等を受け、どのような対策を実施したかについて評価を行いました。

【評価の結果と所見】

新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の実施状況については、適正に行われていると評価します。

国、都、区からの時短や酒類の提供自粛などの要請等に対し、適正に対処しています。また、各店舗においても、従業員のマスク着用やソーシャルディスタンスの確保を実施するなど十分な感染防止対策を行っていることを確認しました。

(3) 総合評価

全体としてコロナ禍の厳しい条件下で、カフェ以外の集客数が目標を達成出来なかったものの、効果的にイベントを実施し、多くの人を集客する等成果が確認できました。

本評価では、点数に反映しきれていない部分もありますが、事業者の努力が感じられました。シュクノバによる事業は、新宿中央公園の賑わいを創出していると感じられ、事業者の努力は大きく評価できると考えます。

今後も、ウィズコロナの発想を取り入れながら、更なる公園の魅力スポットとなるよう、イベント企画や施設運営に期待します。

新宿中央公園芝生広場における交流拠点施設整備事業に係る事業評価に関する要綱

(目的)

第1条 この要綱は、新宿中央公園芝生広場における交流拠点施設整備事業の公募設置等に係る基本協定第53条第3項に定める事業評価を実施するにあたり、必要な事項を定めるとともに、Park-PF1を活用し、民間事業者のノウハウ・アイデアを導入して交流拠点施設を整備した趣旨を踏まえ、民間事業者に対して、事業評価の結果をフィードバックし、事業の改善・向上を促すことを目的とする。

(評価委員会の設置)

第2条 区長は、前条の事業評価を行うため、新宿中央公園交流拠点施設整備事業評価委員会（以下「委員会」という。）を設置する。

2 委員会は、年度ごとに設置し、前項の事業評価の終了をもって終了とする。

(組織)

第3条 委員会は、区長が委嘱し又は任命する下記の委員をもって組織する。

- (1) 外部有識者委員
- (2) みどり土木部土木管理課長
- (3) みどり土木部みどり公園課長
- (4) 総合政策部行政管理課長
- (5) 地域振興部角管特別出張所長

2 前項の規定のほか、交流拠点施設の設置・管理を許可した期間の最終年度（2028年度）については、地域関係団体代表者1名を加える。

3 委員会に委員長を置き、委員長は委員の互選により選出する。

4 委員長は、委員会を代表し会務を総理する。

5 事故等により委員長が出席できない場合、委員のうちから委員長があらかじめ指名した者がその職務を代理する。

6 事故等により委員が出席できない場合、委員長が指名する者がその職務を代理する。

(委員の任期)

第4条 委員の任期は、委嘱又は任命した日から事業評価の終了までとする。

(委員会の開催)

第5条 委員会は委員長が招集する。

2 委員会は、過半数以上の委員の出席がなければ開くことができない。

3 委員長は、必要に応じて委員以外の者を委員会に出席させることができる。

(評価)

第6条 委員会は、交流拠点施設の設置・管理者から提出された事業報告書をもとに、別紙委員評価シートにより、事業評価を実施するものとする。

2 前項の事業評価の対象は、事業評価を実施する年度の前年度に係る次に掲げる認定公募設置等計画、基本協定等に関する事項とする。

(1) 認定公募設置等計画に記載している目標・提案等の達成状況等

- ア 交流を生む場づくり等に関する事項
- イ 集客数の達成に関する事項
- ウ イベントの実施に関する事項
- エ 地域貢献の実施等に関する事項
- オ 災害対策の実施等に関する事項
- カ 指定管理者、地域住民との連携に関する事項
- キ 収支に関する事項

(2) 基本協定に基づく安全対策、維持管理、法令遵守の状況

- ア 安全対策の実施状況
- イ 特定公園施設、公募対象公園施設の維持管理状況
- ウ 法令の遵守状況

(3) その他交流拠点施設に関する事項

ア 新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の実施状況

3 交流拠点施設の設置・管理者は、第1項の事業評価に先立ち、自己評価を実施し、委員会へ報告するものとする。

4 委員会は、第1項の事業評価を行う際、前項に定める自己評価を当該事業評価の参考資料とする。また必要に応じて、交流拠点施設の設置・管理者に対してヒアリングを実施することができる。

(報告)

第7条 委員会は、別紙委員評価シートを作成し、みどり土木部長に報告するものとする。

(評価結果の通知)

第8条 区は、前条の報告後、評価結果をもとに、評価の決定を行い、交流拠点施設の設置・管理者に評価の結果を通知するものとする。

2 区は、前項の通知において、必要に応じて、事業に関する創意工夫の向上を促すとともに、改善策の報告を求めることができる。

(委員会の庶務)

第9条 委員会の庶務は、みどり土木部みどり公園課が処理する。

附則

この要綱は、令和3年8月17日から施行する。 11

新宿中央公園芝生広場における交流拠点施設整備事業に係る事業評価

評価項目	項目別評価点 (1～4で評価)
1 認定公募設置等計画に記載している目標・提案等の達成状況等	
(1) 交流を生む場づくり等に関する事項	
(2) 集客数の達成に関する事項	
(3) イベントの実施に関する事項	
(4) 地域貢献の実施等に関する事項	
(5) 災害対策の実施等に関する事項	
(6) 指定管理者、地域住民との連携に関する事項	
(7) 収支に関する事項	
2 基本協定に基づく安全対策、維持管理、法令遵守の状況	
(1) 安全対策の実施状況	
(2) 特定公園施設、公募対象公園施設の維持管理状況	
(3) 法令の遵守状況	
3 その他交流拠点施設に関する事項	
(1) 新型コロナウイルス感染症の拡大防止対策の実施状況	
総合評価点	

1 各評価点の説明

- 「1」（課題あり）： 計画未満である。改善を期待する。
「2」（適当）： 計画どおりである。更なるアイデア等の導入を期待する。
「3」（良）： 計画以上である。引続き実施することを期待する。
「4」（優良）： 計画以上であり、かつ特に評価できる点がある。引続き実施することを期待する。

2 項目別評価点について

- (1) 各委員の評価点の合計を、評価を行った委員数で割った平均点とする。
(2) 小数点第2位を四捨五入し、小数点第1位までの数値とする。

3 総合評価点について

- (1) 事務局が、各委員の評価を踏まえ、総合評価点を取りまとめる。
(2) 総合評価点は、小数点第2位を四捨五入し、小数点第1位までの数値とする。

4 委員会による全体評価点について

全体評価は、以下の基準により、総合評価の取りまとめ評価点から算出する。

総合評価点	委員会による全体評価点
1. 0以上1.5未満	→ 「1 課題あり」
1.5以上2.5未満	→ 「2 適当」
2.5以上3.5未満	→ 「3 良」
3.5以上	→ 「4 優良」