

## 「第Ⅲ期推進計画策定委員会 第1回ご意見シート」等論点のまとめ

このシートは、第1回の策定委員会における協議及び委員から提出されたご意見シート等より、主要と思われる論点を整理・抽出させていただいたものです。(全14項目)

### 重点(1) ホームレスの定義 (見えにくいホームレスについて)

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目 (p4～p5)  
第Ⅱ期推進計画は、支援対象について、特措法に定める「ホームレス」(公園その他を起居の場とし、日常生活を営む者)に加え、「ホームレス生活を余儀なくされるおそれのある人」も対象としている。
- ・「素案の方向性」における該当項目 (p1～p2)  
論点1 第Ⅲ期推進計画では、ホームレス支援の対象をどこまでとするか

関連項目

(次ページ) 重点(2) 「見えにくいホームレス」への支援について

## 重点（２）「見えにくいホームレス」への支援について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目

「見えにくいホームレス」の用語は使用していないが、タイプ３のホームレスについては多様な事業を実施している（p 65）。

事業例 自立支援ホーム（区事業）

自立支援センターにおける自立支援事業（都区共同事業）

- ・「素案の方向性」における該当項目（p 37）

論点 1 4 「見えにくいホームレス」への支援

（検討の視点例）

- ① 社会や家族等から孤立し、転職等によるスキルアップが難しく、就労自立が困難。
- ② 昼間は就労等で移動 ⇒ 生活実態の把握や支援策の事業化が難しい。
- ③ 支援情報に接する機会が十分ではない
- ④ 早期発見と予防策が重要

### 関連事業

「巡回相談一時宿泊支援事業」（素案の方向性 p20）

「自立支援ホーム」（素案の方向性 p 26）

「就労支援・住宅支援等相談機能との連携強化」（素案の方向性 p29）ほか

### 重点（3）高齢者ホームレスへの対応について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p 63）

タイプ1のホームレスとして、様々な事業を実施している。

事業例 拠点相談事業（とまりぎ）・民間宿泊所の借上げ（区事業）

巡回相談事業（都区共同事業）

- ・「素案の方向性」における該当項目

論点13 高齢者ホームレスに対する支援のあり方(p36)

(現状)

- ① ホームレスの高齢化が進展 ⇒ 平成25年1月「全国調査」65歳以上が約3割
- ② 高齢ホームレスの固定化 ⇒ ホームレスからの脱却を拒む人が多い。

## 重点（４）再路上化の防止について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p 50～ p 51）

宿泊所・アパート生活等の継続をサポートする事業を実施している。

事業例 地域生活安定促進事業（生活保護受給者を対象とした訪問サポート等）

（区事業）

自立支援システムによる地域生活継続支援事業（都区共同事業）

- ・「素案の方向性」における該当項目（p 39）

論点 1 5 再路上化の予防と防止

## 重点（５） 東京オリンピック（平成 32 年開催予定）への対応について

- ・ 第Ⅱ期推進計画における該当項目（なし）
- ・ 「素案の方向性」における該当項目（p 33～）  
論点 1 2 東京オリンピック（平成 32 年開催予定）への対応  
（会場予定地や新宿駅一帯の対策、閉会後の失業者のホームレス化の懸念等）

## 重点（6）アセスメントと情報共有について

- ・ 第Ⅱ期推進計画における該当項目（p51）

アセスメントは、ホームレス生活に陥った人やおそれのある人の、生活歴や現在に至った要因を把握するとともに、ホームレス自身のニーズを的確に把握し、それぞれの自立にふさわしい様々な施策に結びつけるために必要な、ホームレス対策共通の仕組みです。そのためには、各区・関係機関において、アセスメントを行うための面接方法および健康状態のチェック方法、また家族関係・成育歴・職歴などのアセスメント項目を共通化する必要があります。特別区人事・厚生事務組合やNPO等支援団体との連携により、より適切な評価を行うことができるアセスメントシステムの構築に努めます。

- ・ 「素案の方向性」における該当項目（p22）

論点9 アセスメント（支援方法の判断・評価）システムの構築

## その他（１）「ホームレス対策の現状認識」の項目の見直しについて

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p41）

### 【ホームレス対策の現状認識】

（要旨）

- ① 段階やニーズの違いに応じた支援策の整理が必要
- ② タイプ別の支援策の整理が必要
- ③ 福祉事務所に相談が集中し、ニーズの分析等が必ずしも十分でない
- ④ 施設・人的資源の総合化
- ⑤ アセスメントのありかたの整備が必要
- ⑥ 施設等の不足している社会資源及びタイプに応じた社会資源の整理が必要
- ⑦ 国・東京都・区・NPO等との連携のありかた等やネットワークづくりが必要
- ⑧ 支援団体との協働による支援が必要

- ・「素案の方向性」における該当項目（p13）

論点２ 第Ⅲ期推進計画におけるホームレス対策解決の現状と課題

## その他（２）「推進計画の基本的方向性」の項目の見直しについて

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p43）

### 【第Ⅱ期推進計画の基本的方向性】

（要旨）

- ① アセスメントを行い、ホームレスのタイプ別に整理して、それぞれにふさわしい施策の展開を図る。
- ② 区と関連機関等の相談事業の相互関連や役割分担を明確にし、アセスメントを共有するシステムを構築する。
- ③ 資源のネットワーク化やアフターフォローの体制を強化する。
- ④ 支援団体との連携を促進し、地域資源を活かした施策を推進する。また、ホームレス問題に対する理解が深まるよう区民への啓発に努める。
- ⑤ ホームレス対策は広域的な対応が基本であるという視点に立ち、国・東京都・東京23区に対して要望する。

- ・「素案の方向性」における該当項目（p15）

論点３ 第Ⅲ期推進計画の方向性

### その他（３）区・都・国の役割と分担について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p44）

【区・都・国の役割】

- ① 区の役割
- ② 都との役割分担・連携
- ③ 国との役割分担・連携

- ・「素案の方向性」における該当項目（p16・p17）

論点４ ホームレス対策の役割分担と連携のあり方

### その他（４）８つの基本施策の項目の見直しについて

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p48）

- ・「素案の方向性」における該当項目（p19）

論点５ 第Ⅱ期推進計画の「８つの基本施策」の継承・発展

【第Ⅱ期推進計画】

【第Ⅲ期推進計画】（例）

- ① 相談体制の機能強化
- ② アセスメント  
（支援方法の判断・評価）  
システムの構築
- ③ 福祉的支援の条件整備
- ④ 施設・住宅資源の確保
- ⑤ 就労支援
- ⑥ 人的資源の開発と  
ネットワークづくり
- ⑦ 公共施設の適正管理
- ⑧ 人権啓発

⇒

## その他（５）巡回相談一時宿泊支援事業について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p 50）

〔タイプ3〕にふさわしい事業です。

路上生活が未経験または短いホームレスに対し、就労支援等による早期自立を支援するために、NPO等支援団体が行う巡回相談機能に一時宿泊事業を加えた、「巡回相談一時宿泊支援事業」に対し助成します。

（現状） 自立支援ホーム事業の一環として実施。

- ・「素案の方向性」における該当項目（p 20）

論点6 「巡回相談一時宿泊支援事業」の今後のあり方

## その他（６）地域生活サポート：宿泊所等入所者相談援助事業について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p 50）

〔タイプ1〕にふさわしい事業です。

単身では地域生活の継続が困難なケースに対するきめ細かな相談援助機能は、今後ますます必要となります。緊急一時保護機能と併せて引き続き実施します。

（現状） 宿泊所スタッフが相談員として相談業務を実施。

- ・「素案の方向性」における該当項目（p 20）

論点7 「地域生活サポート：宿泊所等入所者相談援助事業」の今後のあり方

## その他（7）自立支援ホームについて

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p 55）

短期的・集中的に就労指導や生活指導を行い、自立を支援する自立支援ホームを引き続き実施します。

（現状）

- ① 例年 10 名程度の入所者に対し、6 名程度の自立を達成している。
- ② 都区共同事業による自立支援住宅が各ブロック内に 50 戸整備されている。
- ③ 自立支援住宅は、原則として、新型自立支援システムの退所者を対象としている。

- ・「素案の方向性」における該当項目（p 26）

論点 1 0 「自立支援ホーム」の今後のあり方について

## その他（8）就労支援・住宅支援等相談機能との連携強化について

- ・第Ⅱ期推進計画における該当項目（p 57）

新宿区の仕事支援機関、ハローワーク、TOKYOチャレンジネット、社会福祉協議会など関係機関との連携をより一層強化するために、「新宿区自立支援連絡会」を設置し、対象者への適切な支援に結び付けます。

併せて、「TOKYOチャレンジネット」は、現在の新宿区 1 箇所の相談体制ではなく、都内に複数開設することを東京都に要望します。

- ・「素案の方向性」における該当項目（p 29）

論点 1 1 「中間的就労」等に関する連携のあり方